



ОБЩЕСТВО С
ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
Группа СТК

Аналитический отчет по теме:

**Дополнительные ограничения времени продаж
алкогольной продукции.**

**Цели и оценка влияния дополнительных ограничений
на их достижение**

РЕГИОН:

ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ

2020 год

Оглавление

Общая характеристика исследования	3
Сведения о нормативно-правовой базе регулирования	6
Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в Оренбургской области	6
Резюме	7
1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции	9
1.1. Анализ официальной статистики Оренбургской области по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя... 9	
1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии в Оренбургской области, октябрь 2020 года	11
2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции	13
2.1. Серый рынок алкогольной продукции Оренбургской области.....	13
2.2. Анализ официальной статистики Оренбургской области по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции.....	16
2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет в Оренбургской области, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции .	19
3.1. Анализ официальной статистики Оренбургской области по смертности от случайных отравлений алкоголем	22
3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.....	23
3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза.....	24
4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ	25
5. Оценка выпадающих доходов бюджета Оренбургской области	38
Выводы	41

Общая характеристика исследования

Цель работы

Провести оценку влияния дополнительных региональных ограничений времени продаж алкогольной продукции на достижение целей, заявленных при их введении.

Задачи исследования

- провести обзор сведений о нормативно-правовой базе регулирования и заявленных целях дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в субъектах РФ
- дать характеристику легального рынка продаж алкогольной продукции регионов на основе официальной статистики по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя
- дать характеристику нелегального рынка алкогольной продукции регионов на основе анализа официальной статистики по выявлению алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции и анализа поисковых запросов в сети Интернет, посвященных покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции
- провести анализ публикаций в региональных СМИ по контекстным запросам, отражающим тематику исследования
- изучить социальные аспекты употребления алкоголя в регионах на основе статистики смертности от случайных отравлений алкоголем, заболеваемости алкоголизмом, статистики преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.
- провести оценку выпадающих доходов региональных бюджетов от акцизов по алкогольной продукции

Исполнители проекта

Исполнителем проекта является общество с ограниченной ответственностью «Группа СТК».

В работе над проектом принимали участие Аксенов Антон Дмитриевич, кандидат юридических наук; Горобцова Светлана Евгеньевна, кандидат юридических наук; Юрмашев Роман Сергеевич, кандидат юридических наук; Наточий Светлана Юрьевна, кандидат экономических наук (*внешний консультант*).

Источники данных

В данном исследовании используются статистические данные, собранные из разных открытых баз, включая ведомственную статистику. В качестве основных источников использовались данные:

- Федеральной службы государственной статистики (Росстат);
- Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование);
- Федеральной налоговой службы России;
- Федерального казначейства;
- Федеральной таможенной службы;
- Минздрава РФ;

- Федеральной службы по интеллектуальной собственности;
- Справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» и «Гарант».

В отчете так же использованы данные, полученные с помощью информационно-аналитической системы Медиалогия и информационного ресурса Google Trends.

В качестве дополнительных материалов использовались результаты Исследования Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа» (Москва, 2019), аналитические материалы СМИ. Ряд материалов был предоставлен нам экспертами, принявшими участие в исследовании.

Используемые сокращения и определения

Алкогольная продукция	Пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка, коньяк), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха // подпункт 7 статьи 2 Закона №171-ФЗ
Закон №171-ФЗ	Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
Оборот	Закупка (в том числе импорт), поставки (в том числе экспорт), хранение, перевозки и розничная продажа, на которые распространяется действие Закона №171-ФЗ
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕГАИС	Единая государственная автоматизированная информационная система учета производства и оборота алкогольной продукции
ЕМИСС	Единая межведомственная информационно-статистическая система
ГИАЦ МВД России	Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел России
Росстат	Федеральная служба государственной статистики
Росалкорегулирование, РАР	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
Базовый или базисный год	Год введения или изменения действующих на дату подготовки настоящего отчета дополнительных ограничений времени продаж алкогольной продукции в субъекте Российской Федерации.

Правила конфиденциальности

Исследователи соблюдают принятые правила конфиденциальности. Все полученные первичные материалы не подлежат распространению.

Заявления об ограничении ответственности (disclaimer)

Настоящий отчет подготовлен ООО «Группа СТК» на основании анализа норм российского и регионального законодательства, официальных статистических данных, информации открытых источников (официальных сайтов органов власти, СМИ, интернет).

В настоящей работе мы проводили сравнение и сопоставление официальных статистических показателей, характеризующих легальную розницу алкоголя, нелегальный рынок алкоголя, социальные и экономические показатели по региону, как до введения ограничений, так и после. Динамика показателей регионов, которые ввели дополнительные ограничения по продаже алкоголя, анализировалась в сравнении с аналогичными показателями регионов, которые не вводили региональные ограничения времени продажи, либо отказались от них.

ООО «Группа СТК» не несет ответственности за возможные убытки, причиненные вследствие неправильной интерпретации выводов отчета в отрыве от его полного содержания или непосредственного использования содержащейся в отчете информации без предварительных консультаций с ООО «Группа СТК» относительно ее полноты и практической применимости.

Информация, содержащаяся в настоящем отчете, основана на положениях российского и регионального законодательства, действующего по состоянию 01 октября 2020 года.

Период исследования и Базисный год

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г.

В качестве базисного года определен 2012 год. На диаграммах и графиках отчета показатели базисного года выделены красным цветом или красной линией.

Сведения о нормативно-правовой базе регулирования

Постановление Правительства Оренбургской области от 14 сентября 2012 года N 786-п «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции и установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области»

Не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Оренбургской области:

- с 22 часов до 10 часов по местному времени;

- при проведении Дня детства в Оренбургской области, Международного дня защиты детей (1 июня), Дня молодежи, Дня знаний (1 сентября) и в другие праздничные дни, перечень которых по представлению органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области устанавливается нормативными правовыми актами Оренбургской области, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

В случае совпадения Дня знаний (1 сентября) с воскресеньем розничная продажа алкогольной продукции не допускается в первый учебный день нового учебного года (2 сентября).

В случае совпадения Дня молодежи с рабочим днем розничная продажа алкогольной продукции не допускается в последнюю субботу июня.

Дата введения дополнительных ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в действие – 28.09.2012 года.

Таким образом, по сравнению с федеральным регулированием, в Оренбургской области начиная с сентября 2012 года время продаж сокращено: утром на 2 часа (10.00 по сравнению с 8.00) и вечером на 1 час (22.00 по сравнению с 23.00).

Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в Оренбургской области ¹

Дополнительное регулирование розничной продажи алкогольной продукции вводится в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан.

¹ - Постановление Правительства Оренбургской области от 14 сентября 2012 года N 786-п «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции и установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области»

Резюме

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области (с 22 часов до 10 часов) действует более 8 лет.

Указанное ограничение было своего рода ужесточением ранее действующего на территории региона ограничения. Так, до 2012 года рассматриваемое временное ограничение относилось лишь к розничной продаже алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции.

Дополнительное регулирование розничной продажи алкогольной продукции вводилось в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан.

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2012 год- год введения ограничений.

Введенные ограничения времени розничных продаж, прежде всего, затрагивают продавцов легальной алкогольной продукции, а нелегальные продавцы алкогольных напитков в большей степени остаются за пределами регулирования, контроля и надзора.

- Анализ статистических данных по объему продаж алкогольной продукции в регионе показывает снижение объемов продаж на протяжении 2010-2014 гг.

Таким образом, тенденция снижения легальных продаж алкогольной продукции наблюдается с момента введения первых ограничений времени продаж алкогольной продукции в регионе. Вместе с тем, уже в 2015 году наметился рост объемов легальных продаж алкогольной продукции.

Тенденция роста объемов легальной розницы совпала с ужесточением контроля на нелегальном рынке алкогольной продукции, что следует из анализа информации об объемах изымаемой алкогольной продукции, количестве выявленных нарушений.

- Результаты проведенного анализа не дают оснований полагать, что рост или снижение количества выявленного нелегального алкоголя, количества выявленных правонарушений в сфере производства и оборота алкогольной продукции связаны с введенным в Оренбургской области сокращением времени продажи алкоголя. Статистика по правонарушениям, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции.

При этом, согласно правоприменительной практике, реже всего субъектами правонарушений выступают компании, имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

- Масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции свидетельствуют о наличии на территории Оренбургской области значительного теневого рынка алкоголя.
- Региональное ограничение времени продажи не привело к снижению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, а, напротив, наблюдается увеличение их числа. Это может свидетельствовать о неэффективности введенной меры в целях сокращения преступности.
- На протяжении 2010-2019 гг. в целом наблюдается снижение количества смертей от случайного отравления алкоголем и количества зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в Оренбургской области, что связано, в первую очередь, с усилением государственного регулирования оборота спиртосодержащих жидкостей, а также с общим снижением объема потребления алкогольной продукции.

В рамках настоящей работы были проанализированы данные, в том числе и по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж, либо отказались от ранее введенных ограничений. Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных показателей

являются общей тенденцией по России, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени продаж в регионах.

Анализируя приведенные в отчете данные, можно констатировать, что не усматривается прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженным положительным социальным эффектом от этого.

Наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствует развитию теневого рынка.

Наличие в обороте нелегальной и неучтенной алкогольной продукции наносит урон не только здоровью населения, но и бюджету Оренбургской области.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется пропорционально объемам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

По нашей оценке, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Оренбургской области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) и при запрете торговли алкоголем на 4 дня может оцениваться в размере около 170 млн.руб.

Таким образом, установление дополнительного ограничения времени продаж алкогольной продукции не достигло заявленных целей и при отсутствии очевидного положительного социально-экономического эффекта выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей увеличению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в регионе.

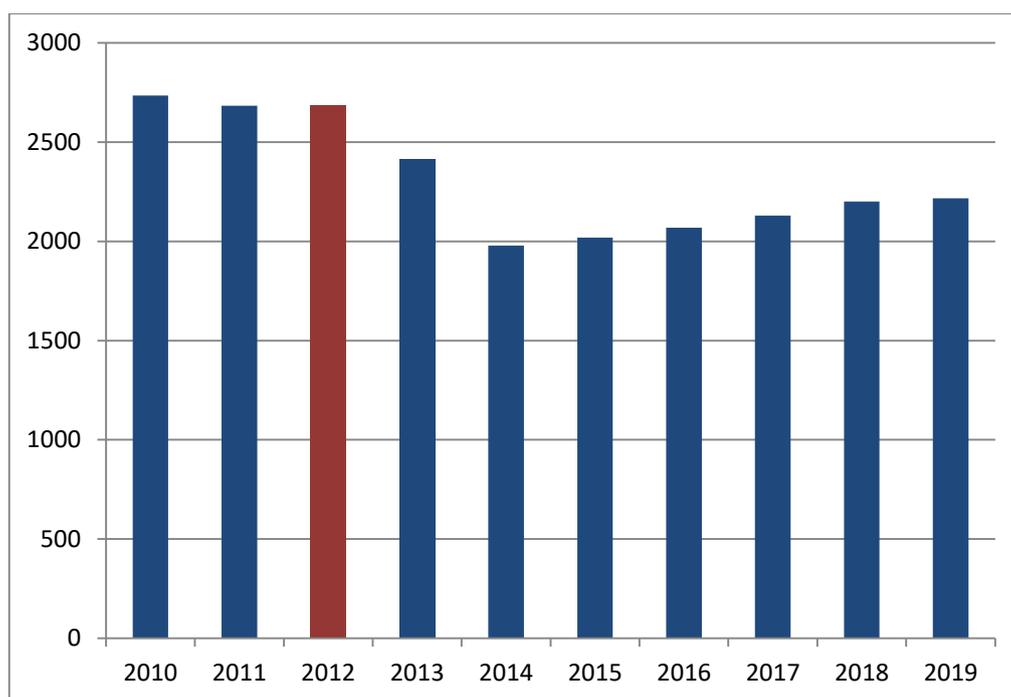
В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории региона не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя снизить долю продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.

1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции

1.1. Анализ официальной статистики Оренбургской области по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя

Табл.1 Объемы розничных продаж алкогольной продукции (кроме пива²), тыс.дал

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
2735,7	2682,9	2686,7	2415,9	1979,7	2019,5	2069,1	2129,5	2200,9	2217



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2010-2012, 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды

<https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

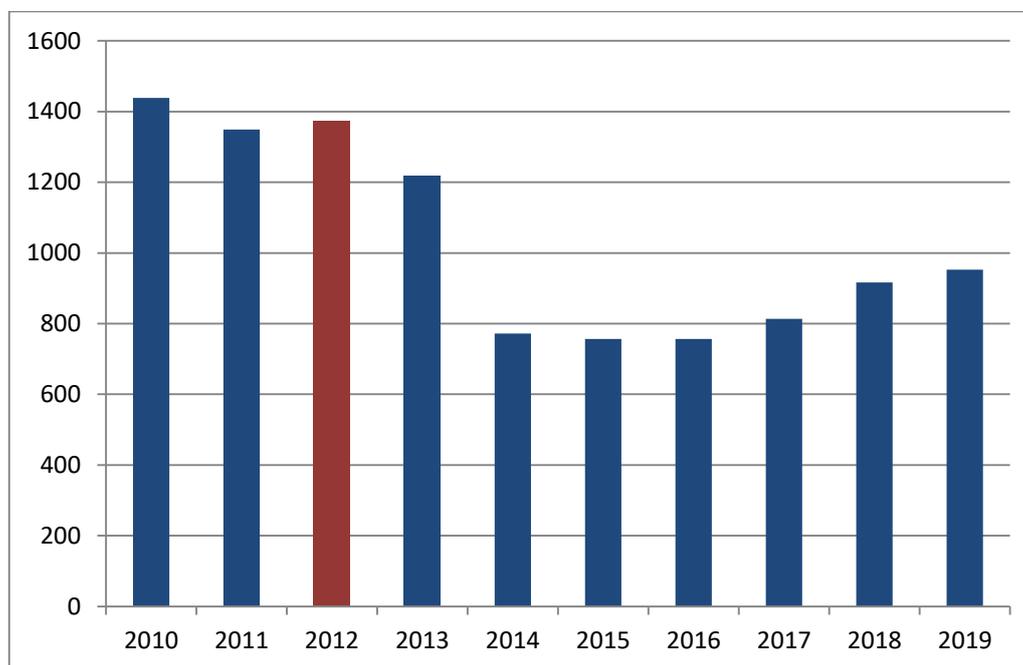
Представленная в таблице и на диаграмме статистика показывает, что на протяжении 2010-2014 гг. наблюдается снижение объемов продаж с 2735,7 тыс.дал. в 2010 году до 1979,7 тыс.дал. в 2014 году. Вместе с тем, уже в 2015 году наметился рост объемов продаж алкогольной продукции, а в 2019 году объемы продаж составили 2217 тыс.дал. Темп прироста в 2019 году в сравнении с базисным 2015 годом сократился на 17,5%.

Таким образом, сокращение времени продажи алкоголя не оказывает положительного влияния на снижение объема продаж алкогольной продукции на территории Оренбургской области. Напротив, даже в условиях действия ограничений наблюдается рост продаж алкоголя на протяжении последних пяти лет.

² Объемы реализации пива не включены в настоящее исследование.

Табл.2 Объемы розничных продаж **крепкого алкоголя**³, тыс.дал

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1438,9	1348,9	1372,5	1217,5	772,1	756,4	756,3	813,6	916,1	952,3



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2010-2012, 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды

<https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

Представленная динамика отражает увеличение объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции за период 2016-2019 гг. В 2019 году базисный темп роста в отношении 2012 года снизился на 30,6%.

³ **Крепкий алкоголь** для целей настоящего исследования представляет собой алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, сведения о которой формирует Росалкогольрегулирование РФ согласно приказу Министерства финансов РФ от 03 марта 2017 года №255

1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии в Оренбургской области, октябрь 2020 года

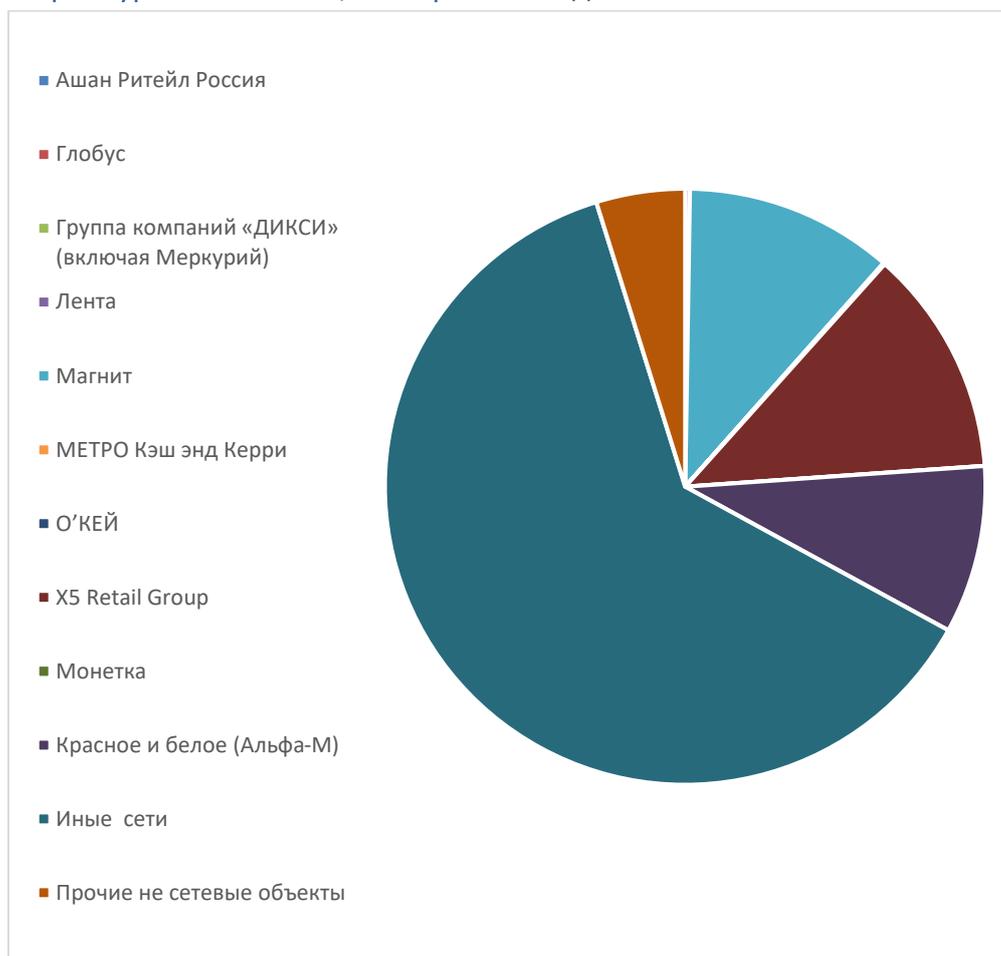


Табл.3 Количество торговых объектов в разрезе торговых сетей, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции в регионе, октябрь 2020 года⁴

Ашан Ритейл Россия	Глобус	Группа компаний «ДИКСИ» (включая Меркурий)	Лента	Магнит	МЕТРО Кэш энд Керри	О'КЕЙ	X5 Retail Group	Монетка	Красное и белое (Альфа-М)	Иные сети	Прочие не сетевые объекты	ИТОГО по региону
0	0	0	6	270	1	1	296	0	219	1 495	115	2 403

Таким образом, на территории региона представлено 6 федеральных продуктовых сетей, которые в количественном выражении занимают практически 33% от общего числа торговых объектов, имеющих лицензии на розничную торговлю алкоголем, в Оренбургской области.

⁴ Данные сформированы на основе государственного сводного реестра лицензий Росалкогольрегулирования по состоянию на 01 октября 2020 года <https://fsrar.gov.ru/opendata/7710747640-reestr/>

Кроме того, на территории региона имеется значительное количество региональных и мелких торговых сетей, которые также осуществляют розничную торговлю алкоголем.

Учитывая, что лицензированию не подлежит торговля пивом, пивными напитками, сидром, пуаре, медовухой (статья 18 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»), то торговые объекты, осуществляющие розничную продажу указанной продукции, не учитывались.

Анализ правоприменительной практики демонстрирует, что торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений.

2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции

2.1. Серый рынок алкогольной продукции Оренбургской области

Данный раздел подготовлен на основе анализа данных открытых источников.

Согласно международным, национальным и региональным исследованиям, объем нелегального рынка алкогольной продукции составляет от 30 до 40% всего производимого алкоголя в России.⁵ До настоящего времени отсутствует какая-либо более или менее достоверная методика, позволяющая рассчитать долю нелегального рынка алкогольной продукции на той либо иной территории.

Согласно мнению экспертов, основной объем нелегальной продукции выявляется среди крепких алкогольных напитков.

Ниже приведены данные о каналах сбыта и происхождении нелегального алкоголя в Оренбургской области.

Табл. 4 Каналы сбыта нелегального алкоголя

	Каналы сбыта нелегального алкоголя	Примеры
1	Нелегальный алкоголь в легальных точках продаж	https://ria56.ru/posts/predprinimatel-iz-orenburzhya-torgoval-kontrafaktnym-alkogolem.htm 06.08.2020 «В отношении владельца магазина в Саракташском районе возбудили уголовное дело. Мужчину подозревают в закупке больших партий контрафактного алкоголя для будущей продажи, сообщили 6 августа в УМВД по Оренбургской области. Во время следствия полицейские выяснили, что с апреля по август 2019 год предприниматель приобрел 455 полулитровых бутылок спиртного общей стоимостью в 68,5 тысячи рублей. В августе того года он заказал более крупную партию – 4860 бутылок этого же объема. Стоимость этой поставки составила почти 900 тысяч рублей. По данным экспертизы, в бутылках была жидкость, содержащая 32% этилового спирта, маркировки отсутствовали.»
2	Нелегальный алкоголь в нелегальных точках продаж	https://oren.mk.ru/incident/2019/11/29/v-orenburge-na-poligonnoy-ne-zakonno-prodavali-alkogol.html 29.11.2019 «Полицейские обнаружили нарушение в работе одного из киосков. Как выяснилось, женщина, у которой нет трудового договора с индивидуальным предпринимателем, торгует там спиртным. За проданную бутылку водки, оренбурженка получила административный протокол по первой части статьи 14.17.1 КоАП РФ «Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами». Не прошло и двух часов, как она сделала это снова, правда счастливым обладателем «флакона» стал уже другой человек. Тогда на имя сотрудницы выписали еще один протокол.»

⁵ Исследование Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа», Москва, 2019

Табл. 5. Происхождение нелегального алкоголя

	Происхождение нелегального алкоголя	Примеры
1	Ввоз нелегального алкоголя с территории соседних государств	HTTPS://ORENBURG.MEDIA/?P=22447 13.02.2020 Сотрудники полиции Акбулака вместе с пограничниками на 160 километре трассы Оренбург — Акбулак остановили для проверки грузовик «Скания». В транспортном средстве было обнаружено более 30 литров алкогольной продукции, произведенной в Казахстане.
2	Ввоз нелегального алкоголя с территории иных субъектов Федерации	Не выявлено
3	Производство нелегального алкоголя на территории Оренбургской области	HTTPS://RIA56.RU/POSTS/SURROGATNYJ-ALKOGOL-NA-187-TYSYACH-RUBLEJ-IZYALI-V-ORENBURGE.HTM 13.05.2020 « По данным правоохранителей, 51-летний оренбуржец вместе с неустановленным подельником у себя дома изготавливал, хранил и сбывал алкогольный суррогат. В Интернете он заказывал спирт, стеклянную тару, крышки и этикетки к ней с логотипами известных брендов. Злоумышленники разбавляли спирт проточной водой, с помощью самодельного станка закупоривали бутылки и клеили вручную этикетки.»

В открытых источниках (включая правоприменительную практику) не выявлено информации о случаях ввоза нелегальной алкогольной продукции с территории других субъектов РФ. При этом отмечается большое количество упоминаний об обнаружении мест производства нелегального алкоголя на территории Оренбургской области.

Вячеслав Щенятский (исполнительный директор Ассоциации операторов алкогольного рынка Оренбуржья) отметил, что с введением ЕГАИС — «Есть тенденция ухода розничных торговцев в «тень». Они продолжают торговать алкоголем, но при этом они сначала закрывают свое ООО либо ИП. В итоге государство не получает налогов. Правоохранительные органы даже зная, где ведется подобная торговля, искоренить ее не могут. Приведу пример, озвученный на окружном совещании ПФО. В Нижнем Новгороде полиции известны порядка 150-160 подобных точек, но элементарно не хватает сотрудников, чтобы проводить массовые проверки. А как говорят сами «серые продавцы» — «Если вы проверите меня один раз в месяц, я буду в плюсе. Если проверите два раза в месяц, у меня будет нулевой баланс. Только когда придете три раза в месяц, я уйду в минус». Но сегодня, как видим, нет реальной возможности столь часто проверять каждого «серого продавца»⁶.

По результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году, объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) в Оренбургской области составил 4,5 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения — 10 л.⁷ Т.е. доля незарегистрированного потребления крепкого алкоголя составила более 73% в структуре потребления крепкого алкоголя на территории Оренбургской области.

⁶ <https://www.ural56.ru/news/530257/>

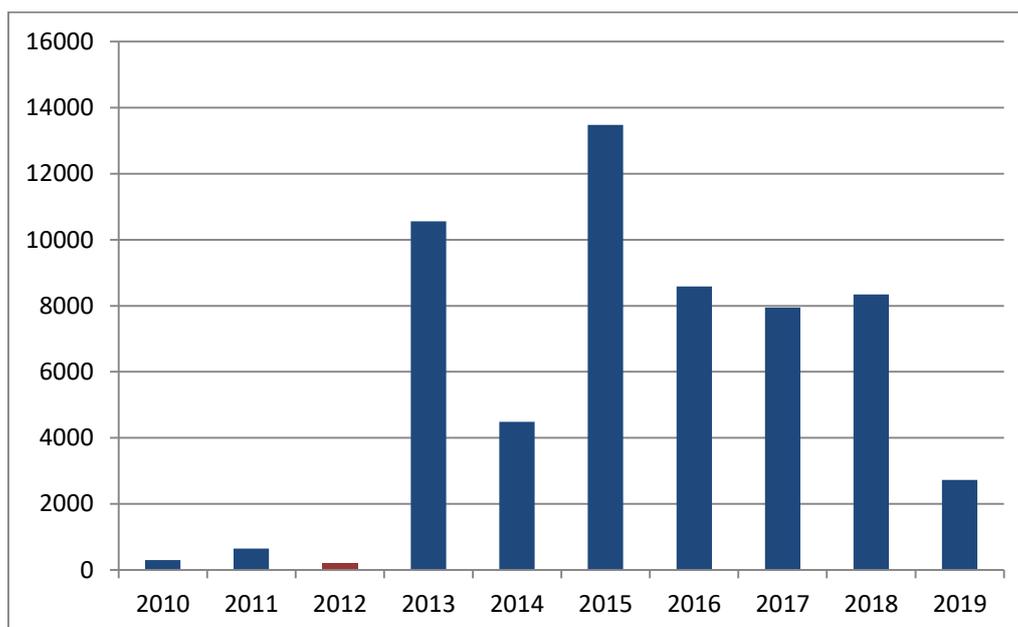
⁷ Приказ Минздрава России от 30.07.2019 N 575 "Об утверждении методики оценки среднелюдиного потребления алкоголя в Российской Федерации"

Показатель доли потребления неучтенного алкоголя в Оренбургской области превышает средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, которые, как отмечалось выше, составляют по экспертным оценкам 30-40%.

2.2. Анализ официальной статистики Оренбургской области по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции

Табл.6 Органами внутренних дел выявлено алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, дал

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
297	647	196	10563	4485	13479	8585	7947	8340	2727



Источники данных: Сборники «Сведения о результатах проверок по выявлению незаконного производства и оборота», ГИАЦ МВД России

Отраженная на диаграмме динамика демонстрирует скачкообразное изменение показателя с 2013 года.

Количество выявленной незаконно произведенной и продаваемой продукции резко выросло со 196 дал в 2012 году до 10563 дал в 2013 году.

После 2015 года наблюдается сокращение выявленного объема незаконно производимого алкоголя с 13476 дал в 2015 году до 2727 дал в 2019 году.

Табл.7 Выявлено правонарушений, связанных с незаконным производством и оборотом алкогольной продукции

показатель год	число проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, в ходе которых выявлены правонарушения, ед.	число уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	число протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	количество алкогольной продукции, изъятой в ходе проверок, дал
2010	1225	280	946	297
2011	943	74	868	646,79
2012	1268	42	1 216	196,70
2013	2426	20	2 393	10562,99
2014	2686	15	2 655	6490,10
2015	3066	42	2 988	14419,70
2016	3612	206	3 389	8590
2017	4205	206	3 980	10153,50
2018	2976	249	2 719	8340
2019	3379	122	3 254	-





Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС):

<https://fedstat.ru/indicator/31601>

<https://fedstat.ru/indicator/34102>

<https://fedstat.ru/indicator/34092>

<https://showdata.gks.ru/finder/>

Динамика результатов проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции демонстрирует увеличение количества выявленных правонарушений в период с 2011 года до 2017 года.

При этом также наблюдается рост составленных протоколов об административных правонарушениях (с 1216 в 2012 году до 3 254 в 2019 году). Между тем, объем изъятой из обращения в ходе проверок алкогольной продукции не имеет выраженной тенденции к росту или снижению. Значительный объем изъятой из оборота алкогольной продукции фиксировался как в 2013 и 2015 гг. (10562,99 дал и 14419,70 дал соответственно), так и в 2017 году (8590 дал). Наименьшие объемы изъятий зафиксированы только в 2014 году (6490,10 дал).

Количество уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, в 2019 году увеличилось почти в 3 раза по отношению к базисному 2012 году.

Анализ динамики числа протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, демонстрирует наличие устойчивого роста показателя в период 2012-2017гг. Приведенная статистика, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции. Вместе с тем, масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции, свидетельствуют о наличии на территории Оренбургской области значительного теневого рынка алкоголя.

2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет в Оренбургской области, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции



Анализ поисковых запросов по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Google Trends⁸

Анализ поисковых запросов в сети Интернет по теме исследования проведен методом контекстного запроса по следующим выбранным фразам, наиболее полно отражающим активность пользователей в сети Интернет в Оренбургской области по тематике исследования:

- по запросам, посвященным спросу на покупку алкогольной продукции: купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон;
- по запросам, посвященным спросу на приобретение сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции: купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина.

По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике популярности запросов за период с января 2011 года по 31 октября 2020 года.

Параметры проведенного анализа поисковых запросов

Временной период: с 01 января 2011 года по 31 октября 2020

Регион: Оренбургская область

Контекстные запросы:

- 1) купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон
- 2) купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина

Методология проведения анализа популярности и сезонности поисковых запросов

Алгоритмы Google Trends определяют точку на графике за выбранный период, когда запрос был наиболее популярен, и принимают его за 100. Все остальные точки на графике определяются в процентном отношении к максимуму.

Показатель, данные которого показываются на графике – это «Динамика популярности» – числа обозначают уровень интереса к теме по отношению к наиболее высокому показателю в таблице для определенного региона и периода времени:

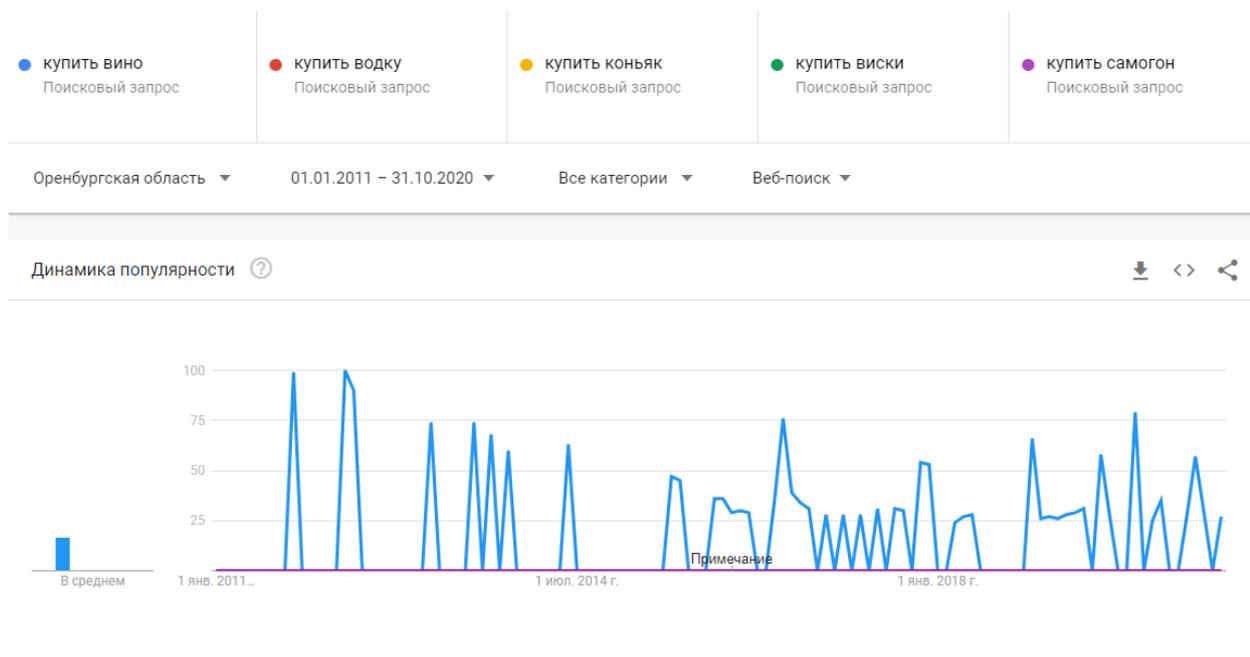
100 баллов означают наивысший уровень популярности запроса;

50 – уровень популярности запроса, вдвое меньший по сравнению с первым случаем;

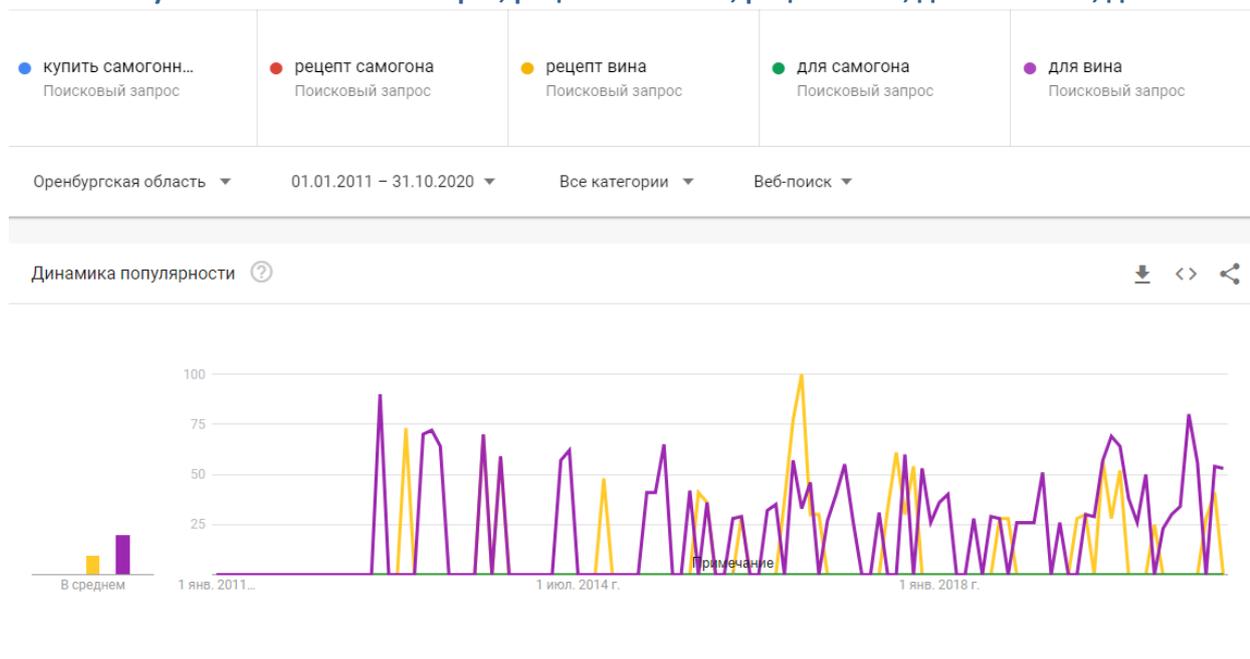
0 баллов означает местоположение, по которому недостаточно данных о рассматриваемом запросе.

⁸ Google Trends – инструмент для анализа популярности и сезонности поисковых запросов.

Контекст: купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон



Контекст: купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина



В период 2011-2020 годы в Оренбургской области запросы по выбранным для анализа контекстам демонстрируют наиболее заметную динамику спроса в категориях «купить вино», «для вина», «рецепт вина», а зафиксировано постоянное наличие запросов «купить самогон», «для самогона».

Статистика блокировки сайтов по реализации алкоголя Роскомнадзором (2015-2020)

Официальная реализация алкогольной продукции через Интернет не разрешена в Российской Федерации.

С 2018 года сайты, предлагающие продажу алкоголя через Интернет, блокируются Роскомнадзором по представлению Росалкорегулирования, а до 2018 года блокировка сайтов производилась только на основании решения суда.

Запросы, посвященные предложениям о продаже алкоголя в Интернет, как правило, не имеют территориальной привязанности (продукция может поставляться в любой регион).

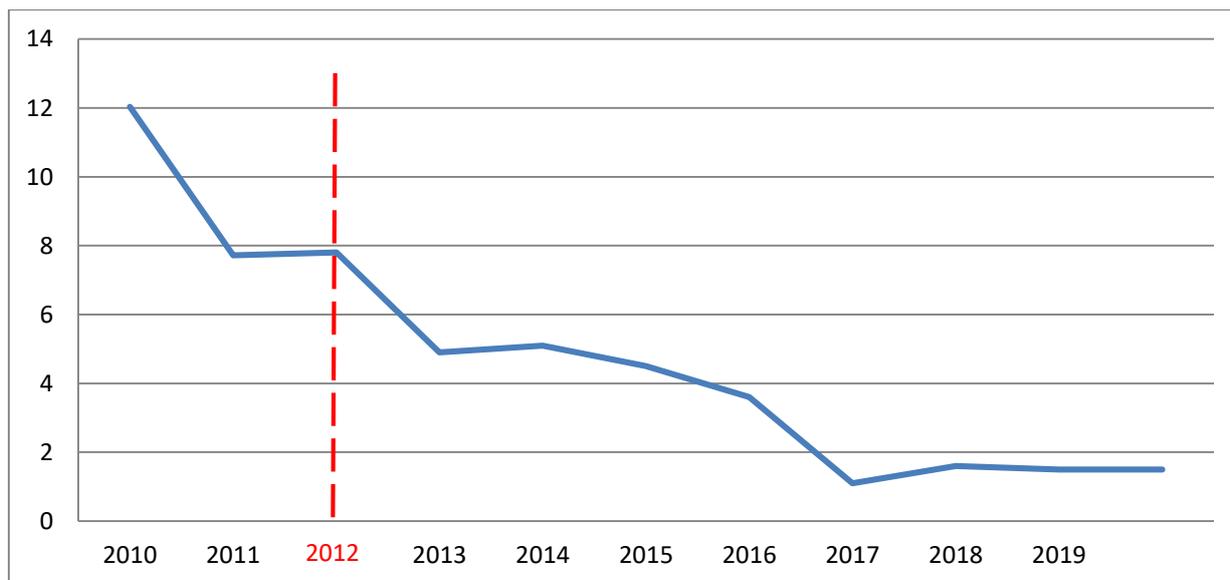
Для целей настоящего исследования представлена статистика об объемах блокировок таких сайтов за период с 2015 года по настоящее время для всей территории Российской Федерации.



3.1. Анализ официальной статистики Оренбургской области по смертности от случайных отравлений алкоголем

Табл.8 Число зарегистрированных умерших по причине случайного отравления алкоголем, чел/100 тыс. населения

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
12,03	7,72	7,8	4,9	5,1	4,5	3,6	1,1	1,6	1,5



Источники данных: отчеты Росстата РФ за анализируемые периоды

<https://rosstat.gov.ru/folder/10705>

Кривая, изображенная на рисунке, демонстрирует динамику числа умерших по причине случайного отравления алкоголем в расчете на 100 тыс. населения.

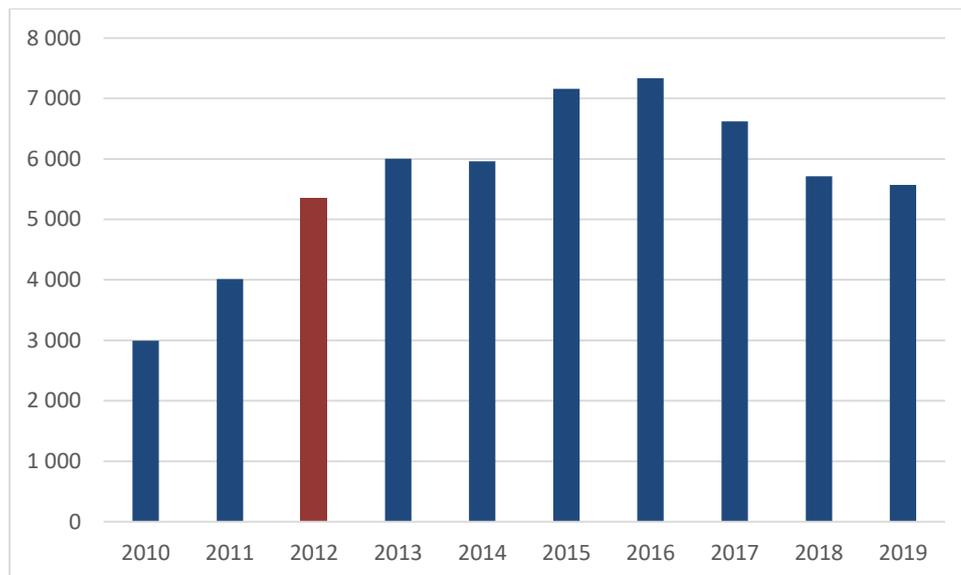
Как до введения дополнительных региональных ограничений (2010-2011), так и после него (2012 год и далее) наблюдается снижение числа умерших на 100 тыс. населения региона. Если в 2010 году значение данного показателя составляло 12,3 и на протяжении 2011-2012 гг. его значение не превышало 8, то в 2017-2019 годы гг. число умерших от отравления алкоголем на 100 тыс. населения существенно снизилось – до 1,1-1,5 человек на 100 тыс. населения.

Таким образом, отсутствует прямая зависимость между ограничением времени продаж алкоголя (которое действовало на протяжении всего анализируемого периода) и показателем смертности от алкогольных отравлений.

3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения

Табл. 9 Количество преступлений (из числа предварительно расследованных), совершенных в Оренбургской области в состоянии алкогольного опьянения (ед.)

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
2 995	4 013	5 347	6 006	5 959	7 161	7 333	6 622	5 714	5 570



Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

С 2010 года и по 2016 год включительно на территории Оренбургской области наблюдается рост преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (с 5 347 до 7 333). В период 2017-2019 гг. количество преступлений данной категории снижается до 5 570.

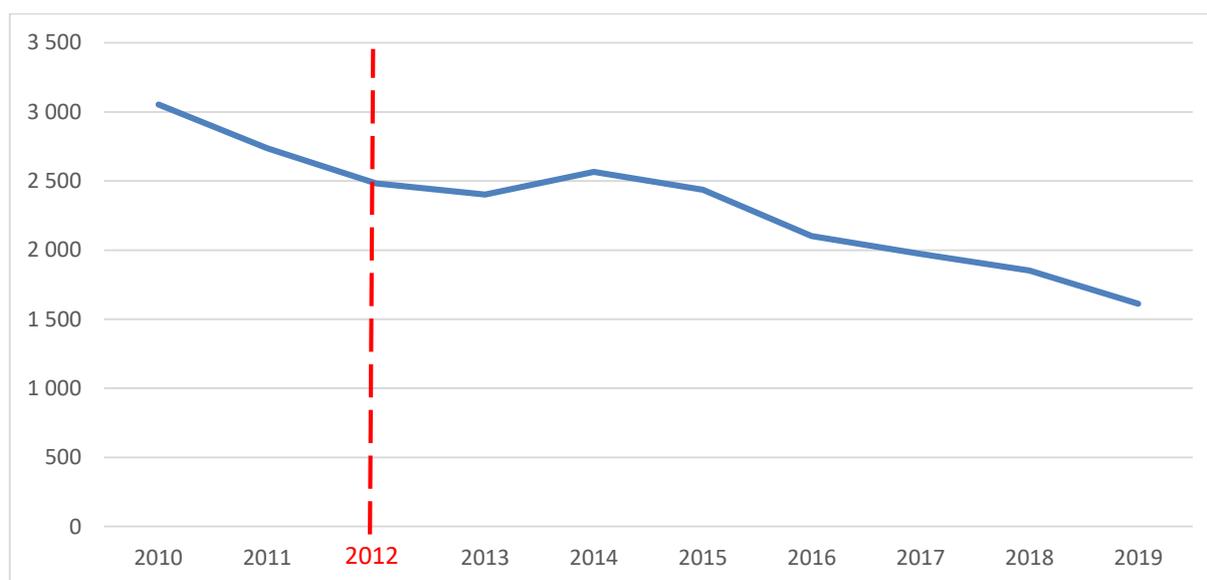
С учетом роста продаж легального алкоголя снижение «алкогольной» преступности в Оренбургской области позволяет утверждать, что действующее в последнее десятилетие ограничение времени продаж алкогольной продукции не оказывает существенного благоприятного влияния на криминогенную обстановку в регионе.

Количество «алкогольных» преступлений изменяется под влиянием других факторов.

3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза

Табл. 10 Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в Оренбургской области

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
3 054	2 737	2 484	2 401	2 567	2 437	2 102	1 973	1 852	1 613



Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза на протяжении 2010-2019 годов снижается с 3 054 в 2010 году до 1 613 в 2019 году, показатель 2019 года сократился по отношению к базовому году в 1,5 раза.

4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ



Анализ публикаций по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Медиалогия

Анализ публикаций по теме исследования проведен по региональным СМИ Оренбургской области. Для получения более точного результата для оценки значимости исследуемой темы в выбранном регионе публикации федеральных СМИ не исследовались.

Анализ проводился методом контекстного запроса по выбранным фразам, наиболее полно отражающим тематику исследования: время продажи алкоголя и время продажи алкогольной продукции; нелегальная алкогольная продукция и контрафактный алкоголь; отравление алкоголем & отравление алкогольной продукцией. По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике упоминаний и наиболее заметные информационные поводы за период с января 2010 года по 31 октября 2020 года.

Параметры проведенного анализа публикаций СМИ

Временной период: с 01 января 2010 по 31 октября 2020

Категории СМИ: Газеты, Журналы, Интернет, Информагентства, Радио, ТВ

Уровни СМИ: Региональный

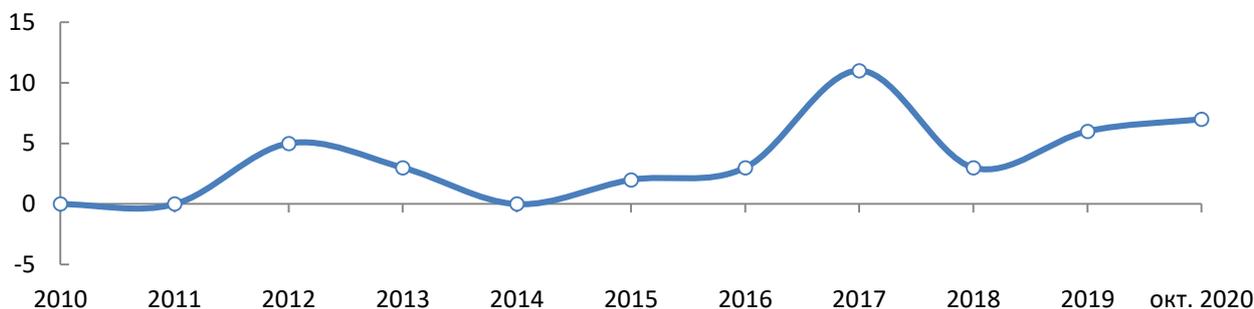
Контекстные запросы по ключевым фразам поиска:

- 1) нелегальная алкогольная продукция и/или контрафактный алкоголь;
- 2) время продажи алкоголя и/или время продажи алкогольной продукции;
- 3) отравление алкоголем и/или отравление алкогольной продукцией.

Методология проведения анализа публикаций основана на показателе «Заметность события» - показатель системы «Медиалогия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ.

Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.

Контекст: "время продажи алкоголя", "время продажи алкогольной продукции"

Динамика упоминаний

Публикации в СМИ по тематике регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции являются заметным информационным поводом в регионе – в 2012 и 2017 годах.

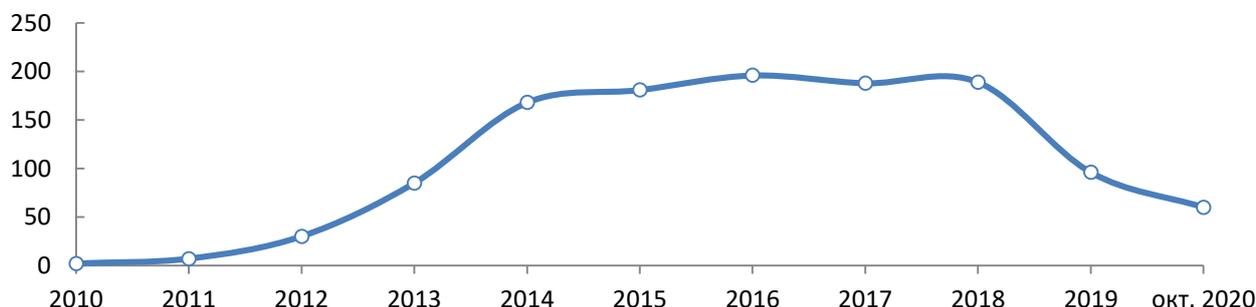
Наиболее заметные⁹ информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
Время продажи спиртного в магазинах могут сократить	2	1,19
В России могут запретить продажу спиртного по выходным	5	0,95
Оренбуржью рекомендовали не запрещать продажу алкоголя, чтобы не злить людей	1	0,87
Регионы смогут самостоятельно запрещать продажу алкоголя	2	0,57
Каковы особенности продажи алкоголя в регионах России?	1	0,41
Госдума может запретить продажу алкоголя на новогодние праздники	2	0,24
Граждан России начали реже штрафовать за распитие алкоголя в неположенных местах	1	0,21
Минздрав рассмотрит инициативу о сокращении времени продажи алкоголя в новогодние дни	1	0,2
В России могут ограничить продажу алкоголя в барах и ресторанах	2	0,18
Как по QR-коду проверить алкоголь?	1	0,14
Как по QR-коду проверить алкоголь?	2	0,12
В России могут запретить продажу алкоголя по выходным	1	0,09
Варим сами! И не только пиво	1	0,08
Война с "наливайками"	2	0,04
ОБЪЯВИТЬ ВОЙНУ "НАЛИВАЙКАМ"	1	0,04
В Гае выявлены нарушения при торговле пивом	1	0,03
Новый год - сухой закон?	1	0,01
Мы знаем, где с кем и когда вы будете пить этим летом	2	0,01

⁹ **Заметность события** - показатель системы «Медиалогия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ. Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.

Контекст: "нелегальная алкогольная продукция" и/или "контрафактный алкоголь"

Динамика упоминаний



После введения в 2012 году регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции замечен рост публикаций в СМИ в контексте «нелегальной алкогольной продукции» и «контрафактного алкоголя», вызванные рядом инициатив и контрольных мероприятий по борьбе с нелегальным алкоголем.

Наиболее заметные информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
Водка и виски из метилового спирта стали причиной смертельного отравления в Оренбуржье	21	3,03
Суррогатный алкоголь на 187 тысяч рублей изъяли в Оренбурге	20	2,87
Осторожно: смерть в бутылке!	3	2,13
"Черная метка" для бизнеса Производителей и продавцов легального алкоголя ставят на грань выживания	4	1,92
Как отличить настоящую водку от подделки?	3	1,9
Зачем кошмарить алкогольный рынок?	4	1,7
Предприниматель из Оренбуржья торговал контрафактным алкоголем	3	1,68
Алкоголь на 8 миллионов: фигуранты громкого дела требовали отменить приговор	11	1,59
Четыре тысячи бутылок: в Оренбурге "накрыли" цех по производству суррата	12	1,44
В Орске продолжается расследование уголовных дел по смертельному суррату	3	1,42
В Оренбуржье снижается смертность от отравлений наркотиками	2	1,39
В Оренбуржье за неделю изъяли более 15 тысяч литров нелегального алкоголя	3	1,33
В Оренбурге транспортная полиция изъяла контрафактный алкоголь на четыре миллиона рублей	6	1,32
В Оренбурге полиция "накрыла" крупный цех по производству нелегального алкоголя	10	1,3
Оренбуржца осудят за продажу нелегального алкоголя	4	1,29
За незаконное использование товарных знаков оренбуржец заплатит миллион рублей	4	1,28
"Антисептин-Марат" вместо коньяка: СК обнародовал подробности уголовного дела	4	1,25
Житель Оренбурга отправится за решетку за две тысячи бутылок	2	1,21

суррогата		
Поддельной водки в оренбургских магазинах стало больше	3	1,13
Закончится ли "эра контрафакта" в Оренбуржье?	4	1,13
Полицейские обнаружили на окраине Оренбурга магазин с контрафактным алкоголем	1	1,11
В Соль-Илецке с начала года изъяли более тысячи литров контрафактного алкоголя	1	1,11
Энергетики под запретом: депутаты единогласно проголосовали за законопроект	2	1,1
Оренбургские полицейские изъяли 330 литров контрафактного алкоголя	1	1,09
Оренбургские полицейские изъяли из оборота почти 1,5 тысячи литров нелегального алкоголя	8	1,05
Суд Оренбурга вынес приговор организаторам незаконного алкогольного цеха	10	1,04
За тысячу бутылок суррогата из Казахстана житель Башкирии заплатит 150 тысяч	4	1,01
Пожаловаться на курильщиков и наркоманов можно теперь через интернет	2	0,96
Алкоголь на 8 миллионов: в Сорочинске вынесли приговор торговцам суррогатом	3	0,92
Суррогат на четыре миллиона: орчанина осудили за торговлю контрафактным спиртным	1	0,91
На оренбургской границе задержали свыше 13 тысяч бутылок суррогата из Москвы	3	0,91
В Переволоцке женщину оштрафовали на полмиллиона за контрафактный алкоголь	1	0,91
С начала года судебные приставы области изъяли из оборота 7,5 тысяч контрафактного алкоголя	3	0,91
Полицейские изъяли 1660 бутылок контрафактного алкоголя на трассе Уфа-Оренбург	1	0,9
Контрольная закупка: в Оренбуржье полиция "накрыла" склад с нелегальным алкоголем	1	0,87
В России готовятся легализовать торговлю спиртным в интернете	3	0,86
В Орске суд арестовал продавца смертельного суррогата	1	0,85
Вас могут подставить с автомобилем	2	0,85
За неделю оренбургские полицейские изъяли более 160 литров нелегального алкоголя	3	0,84
Жительницу Переволоцка осудили за контрафактный алкоголь на полтора миллиона рублей	1	0,84
В Орске полиция разгромила подпольный цех, где разливали нелегальный алкоголь	5	0,83
ФАС предлагает заморозить акцизы на алкоголь до 2018 года	1	0,83
Россия стала производить больше водки	2	0,82
В Восточном Оренбуржье изъяли более 50 тысяч бутылок алкоголя с метанолом	5	0,81
В Оренбуржье изъяли 8 500 бутылок нелегального алкоголя стоимостью более 1 млн руб	2	0,77
Кувандыкский межрайонный прокурор добился возбуждения уголовного дела по факту реализации алкогольной продукции, опасной для жизни и здоровья	5	0,74

"Говорим по делу": Учет, контроль и контрафактный алкоголь	1	0,73
Опыт Оренбуржья в борьбе с контрафактным алкоголем посчитали одним из лучших в ПФО	1	0,72
"Говорим по делу": О нелегальном алкоголе	1	0,72
За сбыт контрафактного алкоголя в Оренбургской области осудят этническую группировку	1	0,71
В Оренбуржье из Казахстана пытались завезти контрабандный спирт стоимостью 7 миллионов рублей	1	0,71
В 2016 году в Оренбуржье в суд передано пять уголовных дел по ОПГ	1	0,7
Медведь - знак качества	5	0,69
Ситуация с поддельным алкоголем в Орске грозит выйти из-под контроля?	1	0,68
В Оренбуржье за сутки изъяли более 800 бутылок немаркированного алкоголя	3	0,67
За прошедшие сутки полицейскими Оренбурга изъяты нелегальный алкоголь	2	0,67
В Гае сбытчика смертоносного виски приговорили к трем годам тюрьмы	3	0,66
В Бугуруслане осудили фермера	2	0,66
В Ташле мать и сына осудили за сто литров суррогатного спиртного	1	0,66
В Оренбургской области сотрудники ГИБДД, попавшие под сокращение, на улице не останутся	1	0,66
Жителю Бугурусланского района ужесточили наказание за сбыт нелегального алкоголя	2	0,64
В феврале изъято 82,3 литра контрафактного алкоголя	3	0,64
Полицейские Оренбуржья накрыли подпольный алкогольный цех	1	0,64
Против контрафакта или предпринимателя?	1	0,62
В Оренбургской области запретили торговать энергетиками	1	0,62
В Соль-Илецке при участии прокуратуры, правоохранительных органов и местной власти для более тесной связи с населением и пропаганды законопослушного поведения создана группа в социальной сети "ВКонтакте"	3	0,61
Оренбуржец оказался на скамье подсудимых за торговлю "паленым" алкоголем	1	0,59
Оренбургские полицейские изъяли свыше 5 000 литров суррогата	4	0,59
В суде Оренбурга рассмотрят дело банды, занимавшейся контрафактным спиртным	8	0,58
В Оренбуржье изъяли 9 000 литров нелегального алкоголя	2	0,57
В Оренбуржье в праздничные дни изъяли почти 28 тысяч литров нелегального алкоголя	3	0,57
У жителей Казахстана изъяли 750 коробок водочно-спиртновой смеси, которая не пригодна к употреблению	4	0,57
"Виски" с метанолом завезли в Оренбургскую область из Подмосковья	2	0,57
Оренбургское УГИБДД: никто из попавших под сокращение на улице не остался	1	0,57
Прокурор Оренбурга потребовал запретить 45 сайтов по продаже алкоголя	1	0,57
Оренбургские полицейские за неделю изъяли более 230 литров нелегального алкоголя	5	0,56
Компания "Hennessy" отсудила у оренбургских торговцев суррогатом 89 млн. рублей	5	0,56

В Оренбурге жители 10 лет борются с кафе, которое находится в их доме	1	0,55
Оренбуржье захлестнуло отравления суррогатным алкоголем	4	0,55
В Соль-Илецке за выходные изъяли более 300 литров нелегального алкоголя	1	0,55
Оренбургские полицейские изъяли более 9000 бутылок нелегального алкоголя	2	0,54
Контрафакт на два миллиона: в Оренбурге ужесточили наказание торговцу нелегальным спиртным	1	0,54
Суррогатный алкоголь: жизнь в опасности	2	0,52
В полиции подтвердили, что в магазинах Орска продавали контрафактный алкоголь	2	0,51
Полицейскими области за десять дней декабря изъято 26 тонн спиртосодержащей жидкости	2	0,5
Дело о бутлегерах: нелегальное спиртное ввозили из Казахстана	2	0,5
Как распознать контрафактный алкоголь: 10 простых советов	1	0,5
Оренбуржье рискует утонуть в нелегальном алкоголе	3	0,5
Жителя Бугуруслана осудили за хранение контрафактного спиртного на шесть миллионов рублей	1	0,5
Оренбуржцы не торопятся оформлять свои арбалеты	2	0,49
Внимание контрафактный алкоголь!	4	0,49
В Гае от суррогатного алкоголя скончалось два человека	3	0,48
В Орске при силовой поддержке ОМОНа пресечена деятельность подпольного цеха по производству алкоголя	1	0,47
Отравившийся суррогатом вышел из комы	1	0,47
Участковый прикрывал торговку нелегальных алкоголем	1	0,46
За неделю в Оренбуржье изъяли более 500 литров нелегального алкоголя	2	0,46
Полицейские Оренбуржья изъяли из оборота 653 бутылки спиртосодержащей продукции	7	0,46
В Оренбурге осудят шестерых из 8 участников ОПГ	1	0,45
На счету у орчан 43 миллиарда рублей	1	0,45
За контрафакт в тюрьму	1	0,45
В Орске начали подделывать казахстанский алкоголь	1	0,43
Пенсионерка заплатила 100 тысяч за продажу нелегального алкоголя	1	0,43
Штрафы за нелегальный алкоголь хотят увеличить	1	0,43
Два гражданина Узбекистана осуждены за хранение нелегального алкоголя	4	0,43
Полицейского из Оренбуржья обвинили в халатности, которая привела к гибели подростка	1	0,43
За неделю в области изъято 82 литра нелегального алкоголя	1	0,43
Организаторы подпольного цеха по производству алкоголя оказались на скамье подсудимых	5	0,42
Как оренбуржцам отличить контрафактный алкоголь от настоящего	2	0,42
В Оренбурге полицейские изъяли более 1 000 литров нелегального алкоголя	1	0,42
За неделю оренбургские полицейские изъяли более 2 000 литров нелегального алкоголя	1	0,42
В Новоорске после отравления суррогатом умерла девушка	1	0,41
В Новоорске девушка впала в кому после отравления алкоголем	1	0,41

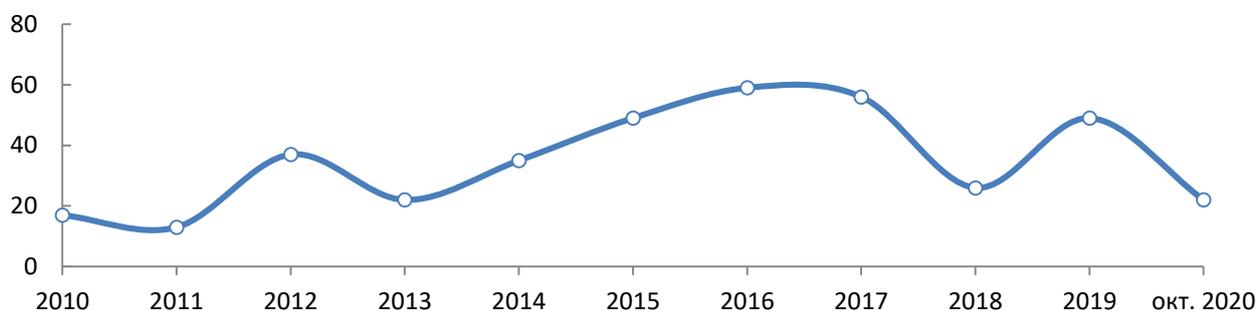
Выявлена реализация контрафактного алкоголя	1	0,41
За неделю в Оренбуржье изъято почти 90 литров нелегального алкоголя	1	0,41
За неделю в Оренбуржье изъяли более 9 тысяч литров нелегального алкоголя	2	0,41
В Орске арестовали подозреваемого в распространении фальшивого виски	2	0,41
Отравления поддельным виски в Оренбуржье и Красноярске связаны	1	0,4
В Кувандыке осужден местный житель, занимавшийся реализацией алкогольной продукции, опасной для жизни и здоровья	6	0,4
В Новотроицке продавец суррогатного виски получил три года лишения свободы	1	0,4
Оренбуржец попался на продаже нелегального алкоголя	1	0,4
Мать и сын из Ташлинского района отправятся в ИК общего режима	6	0,39
В Оренбурге накрыли цех по производству паленого алкоголя	1	0,39
Депутат Госдумы и сенатор Совета Федерации от Оренбургской области собираются бороться с нелегальным алкоголем	1	0,38
Депутат Заксоба: - В Новотроицке в одной квартире уже 10 лет ведется продажа нелегального алкоголя	1	0,37
Алкоголь выводят из тени. Вам не продадут вино с замаранной маркой	1	0,37
Ресторатора и владельца сети магазинов осудили за контрафактный алкоголь	3	0,36
За неделю полицейские Оренбуржья изъяли 94 литра нелегального алкоголя	1	0,36
За неделю полицейские Оренбуржья изъяли 143 литра нелегального алкоголя	1	0,36
За неделю полицейские области изъяли 39 литров нелегального алкоголя	2	0,36
Смертельная вода жизни	1	0,35
Дешево и смертельно	2	0,35
Смерть в бутылке: как не отравиться алкоголем?	1	0,34
В Оренбургской области проходит Всероссийская акция "Дети России-2018"	6	0,34
Срок наказания оренбургскому торговцу нелегальным алкоголем сократили на 15 дней	1	0,34
В соль-илецком кафе арестовали 1000 бутылок контрафактного алкоголя	1	0,34
В районе поворота на Гай скоро откроется второй стационарный пост ДПС	1	0,32
С кем боремся. Почему закон выступает против бизнеса, а не алкоголизма?	2	0,32
В Гае был куплен виски, от которого погибла орчанка	2	0,32
Полицейские Оренбуржья за неделю изъяли 67 литров нелегального алкоголя	2	0,31
Распространителя суррогатного виски взяли под стражу	1	0,31
Продажу суррогата хотят приравнять к убийству	1	0,31
Полицейские области изъяли более 3 000 бутылок нелегального алкоголя	2	0,31
За неделю в Оренбуржье изъято 80 литров нелегального алкоголя	1	0,31
За неделю полицейскими Оренбуржья изъято более 80 литров нелегального алкоголя	1	0,31
Оренбургский депутат просит главу МВД вернуть посты ДПС	1	0,31
В центре Оренбурга задержали ГАЗель, груженую нелегальным	9	0,31

алкоголем		
Посты ДПС могут вернуть	1	0,3
Табу на торговлю алкоголем рядом со школами назвали абсурдом	1	0,3
Оренбургские полицейские закрыли подпольный завод по производству суррогата	1	0,3
Подростки крадут "на спор"	1	0,3
Полиция призывает отказаться от контрафактного алкоголя	4	0,3
Двоих орчан осудили за продажу контрафактного алкоголя в отделе головных уборов	3	0,3
В Оренбурге блокируют 45 сайтов, рекламирующих алкоголь	1	0,29
Оренбургские полицейские совместно с бойцами Росгвардии накрыли подпольный миницех контрафактного алкоголя	1	0,29
Закон и мы	1	0,28
ОМОН "накрыл" подпольных цех с нелегальным алкоголем	5	0,28
Как не утонуть в контрафакте?	1	0,28
Роспотребнадзор призывает оренбуржцев отказаться от покупки поддельного алкоголя	1	0,28
Оренбуржье отбило волну контрафакта	2	0,27
За неделю в Оренбургской области изъяли около 1 500 литров нелегального алкоголя	1	0,26
Смертельная благодарность. Орчанин, расплатившийся за ремонт автомобиля двумя литрами яда, попал на скамью подсудимых	1	0,25
Три тысячи бутылок нелегального алкоголя стали вещественными доказательствами	3	0,25
В Орске изъяли более 400 литров нелегального алкоголя	1	0,25
Двое оренбуржцев получили реальные сроки за хранение и продажу "казашки"	2	0,25
215 литров нелегального алкоголя выявили в Оренбурге	1	0,25
Новости: регион	1	0,24
Что в бутылке?	1	0,24
Изъято больше двух тысяч литров водки	1	0,24
В Оренбургской области изъяли 12 тысяч бутылок нелегального алкоголя	1	0,24
Некачественной водки стало вдвое больше	1	0,23
Осуждена торговец контрафактным алкоголем	2	0,23
Вы гонитесь за дешевизной или обходитесь акцизной?	1	0,23
Когда закон не по карману?	1	0,23
АЛКОГОЛЬНЫЙ "ПОТОП"	1	0,23
10 000 бутылок суррогата = 2 млн. рублей	1	0,23
Тройное отравление в Соль-Илецке: сельчане сомневаются в причинах трагедии	2	0,22
ЖурФАК: От питья не уйти?	1	0,22
"Из-за пьянства умирают 70% мужчин"	1	0,22
Изъят нелегальный алкоголь на сумму более одного миллиона рублей	2	0,21
Минздрав хочет запретить продажу алкоголя по выходным дням	1	0,21
Правоохранители обсудили дальнейшие действия по пресечению нелегальной продажи алкоголя	2	0,2
Зачем таможенникам спирт, стоимостью 7 миллионов рублей?	1	0,2
Работающим пенсионерам повысили выплаты	1	0,19

Госавтоинспекция: в Оренбуржье пытаются массово ввезти алкоголь из Казахстана	1	0,19
Незаконный бизнес по продаже алкоголя привел пятерых орчан на скамью подсудимых	2	0,18
Вынесен приговор по подпольному спиртзаводу	1	0,18
Есть над чем поработать	1	0,18
В Оренбуржье предприниматель попал на крупный штраф	3	0,18
Контрафактный алкоголь привел к гибели трех человек	1	0,18
Вступил в силу приговор бизнесмену из Сорочинска за незаконную торговлю спиртом	1	0,18
За контрафакт ответили?	1	0,18
Орчанка заплатит 200 тыс. руб. за хранение контрафактного алкоголя	2	0,17
Областной суд ужесточил наказание оренбуржцу, сбывавшему нелегальный алкоголь	1	0,17
В Первомайском районе из незаконного изъято 18 000 бутылок контрафактного алкоголя	1	0,17
В Оренбурге вынесли приговор владельцам цеха нелегального алкоголя	1	0,17
В Ташлинском районе пенсионерку с сыном посадили за торговлю спиртным	1	0,16
В Оренбурге изъяли свыше 740 литров контрафактного алкоголя	2	0,16
Осторожно: смерть в бутылке	3	0,16
Мать и сын проведут в колонии несколько месяцев з незаконную продажу опасного алкоголя	2	0,16
Метиловый спирт хотят приравнять к опасным ядам	1	0,16
Депутата в Матвеевском районе оштрафовали за продажу бутылки алкоголя	1	0,16
Продавцы нелегальным алкоголем ушли в подполье	1	0,16
Пятеро орчан предстанут перед судом за производство и сбыт нелегального алкоголя	2	0,16
В Александровском районе в алкомаркете торговали контрафактным алкоголем?	1	0,15
Губернатор Юрий Берг наградил волонтеров, которые первыми обнаружили похищенную школьницу	4	0,15
В России подорожала водка	2	0,15
Контрафакту места нет: рынки Оренбуржья "чистят" от поддельных товаров	2	0,15
В Оренбуржье дело подпольных производителей алкоголя передали в суд	1	0,15
В квартире женщины нашли 76 бутылок "паленой" водки	2	0,15
Шестеро оренбуржцев предстанут перед судом за организацию деятельности подпольного цеха по розливу нелегального алкоголя	3	0,15
В Оренбургском районе осудили торговцев контрафактным алкоголем	1	0,15
Человек сгорел за считанные минуты	1	0,15
Подросток отморозил руки, возможна ампутация	1	0,15
Семь тысяч литров нелегального алкоголя было изъято у пенсионерки	1	0,15
В Оренбурге задержали грузовую ГАЗель с контрафактным алкоголем	1	0,15
Суд вынес приговор депутату сельсовета в Матвеевском районе за сбыт контрафактного алкоголя	3	0,14
ОМОН Росгвардии в Оренбурге ворвался к бутлегерам	2	0,14

Четверо жителей Сорочинска могут лишиться свободы на 6 лет за сбыт нелегального алкоголя	3	0,14
Семья из Оренбуржья массово сбывала нелегальный алкоголь из Казахстана	3	0,13
Прорваться через границу	2	0,13
Сольилечанам придется добираться в села и в Оренбург из микрорайона "Ташкент"	1	0,13
Бутлегеры из Оренбурга заплатят 89 миллионов за поддельный Hennessy	2	0,13
Один человек погиб от отравления "паленой" водкой в Оренбуржье	1	0,13
"Черная метка" для бизнеса	1	0,13
На оренбургской границе задержали крупную партию опасного для жизни алкоголя	2	0,12
Как-то не по-семейному	1	0,12
В Оренбуржье больше не будут продавать "Ягуар"	1	0,12
Сеть алкомаркетов "Красное & Белое" заподозрили в продаже контрафакта и неуплате налогов	1	0,12
В Оренбуржье изъято 278 литров нелегального алкоголя	1	0,12
16 тысяч литров контрафактного алкоголя изъяла полиция Оренбурга в 2017 году	2	0,12
Бизнес на паленом алкоголе закрылся: цех выпускал продукцию, неотличимую от оригинала	2	0,12
Бутылки с водкой разбивали на глазах горожан	1	0,12
ИЗЪЯТА КРУПНАЯ ПАРТИЯ КОНТРАФАКТНОГО АЛКОГОЛЯ	3	0,11
В Бузулуке 77-летняя пенсионерка попала на продаже контрафактного алкоголя	1	0,11
Полицейские Оренбурга изъяли более 740 литров нелегального алкоголя	1	0,11
Более тысячи бутылок незаконного алкоголя уничтожат в Оренбуржье	1	0,11
Смертельный "змий"	1	0,11
Почти полторы тысячи литров нелегального алкоголя изъяли в Оренбуржье за неделю	2	0,1
В Оренбуржье задержали большегруз с контрафактным алкоголем	3	0,1
Минфин хочет устанавливать минимальные цены на весь алкоголь	1	0,1
Семья из Орска изготовила и продала 2,5 тысячи суррогатного алкоголя	1	0,1
Погибнут или нет: контрафактный алкоголь изготовители проверяли на себе	1	0,1
Оренбургский декан побил...	1	0,1
Отравления суррогатом в Оренбурге	1	0,1
Дешево, но опасно	1	0,1
Более 85 литров нелегального алкоголя изъяли в Оренбуржье на прошедшей неделе	1	0,1
Жителя Бугуруслана приговорили к колонии и штрафу за контрафактный алкоголь с чужим товарным знаком	1	0,1

Контекст «отравление алкоголем», «отравление алкогольной продукцией»

Динамика упоминаний

После введения в 2014 году регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции отмечается рост публикаций в СМИ на тему «отравление алкоголем», «отравление алкогольной продукцией»

Наиболее заметные информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
Осторожно: смерть в бутылке!	3	2,13
В Оренбурге открылся второй диагностический кабинет для лечения расстройств памяти	10	1,8
Зачем кошмарить алкогольный рынок?	4	1,7
Экс-полицейским, признанными "черными" риелторами, суд вынес вердикт	9	1,6
Четыре часа ожидания: в Оренбурге "скорая" не приехала на вызов к пенсионерке	1	1,32
Оренбургская область вошла в ТОП-3 регионов по темпам снижения смертности	11	1,31
Оренбуржье вошло в десятку регионов с высокой смертностью от ВИЧ	3	1,21
В Оренбурге присяжные вынесли вердикт по делу "черных риелторов"	2	1,18
Всем смертям назло: как в период эпидемии в Оренбурге работает рынок ритуальных услуг	1	1,12
"Полусухой" закон. Что дали области 10 лет временных запретов на продажу спиртного	1	1,02
Ясный ум до старости. Медики открыли секрет хорошей памяти	2	1
Смертельный суррогат: за год в Оренбуржье зафиксировали 101 случай отравления	1	0,87
Спиртовые лосьоны не появятся на оренбургских прилавках еще полгода	2	0,81
Около 8% отравлений алкоголем в Оренбуржье пришлось на "боярышник"	1	0,78
Подросток на пляже в Оренбурге отравился алкоголем	6	0,73
Смертельное застолье	5	0,69
В Оренбурге "черные риэлторы" получили высшую меру наказания	5	0,69
Как определить поддельный спиртной напиток?	1	0,68
Так ли хорошо живет Оренбургская область, как малюют чиновники	2	0,65

Коэффициент рождаемости в Оренбуржье превысил среднероссийский показатель	6	0,62
Сердечные заболевания и онкология стали причинами 66% смертей оренбуржцев в 2019 году	2	0,6
Оренбуржье заняло 38 место по пристрастиям жителей к вредным привычкам	1	0,57
Оренбуржье на 23-м месте в рейтинге трезвости	1	0,5
В Орске 13-летний школьник отравился алкоголем	3	0,48
Отметила экзамен: в Новотроицке 14-летнюю школьницу госпитализировали с отравлением алкоголем	1	0,45
Мясо - 50 рублей, сахар - 14, яйца - 13	1	0,44
Оренбургская область вошла в десятку регионов с самой высокой смертностью от ВИЧ	1	0,44
Полицейского из Оренбуржья обвинили в халатности, которая привела к гибели подростка	1	0,43
Оренбуржье поднялось на 15 позиций в рейтинге здорового образа жизни	4	0,43
В Новоорске с отравлением алкоголем доставлен в больницу молодой человек	1	0,42
В Оренбуржье Роспотребнадзор снял с реализации тоники и лосьоны	1	0,42
Карп, судак и сом по 40 рублей за кило, а говядина до 65 рублей	3	0,42
В Новоорске девушка впала в кому после отравления алкоголем	1	0,41
Пятерых сбежавших заключенных не нашли ни живыми, ни мертвыми	4	0,41
В Орске еще одна девушка умерла от отравления алкоголем	1	0,4
В Верховном суде черным риэлторам из Орска не изменили приговор	2	0,39
Оренбургская область вошла в тройку лидеров по темпам снижения смертности	1	0,38
В Оренбургской области оглашен приговор сотруднику полиции за халатность, которая способствовала отравлению малолетних детей спиртосодержащей жидкостью и в последующем гибели подростка	2	0,38
17 человек скончались в результате отравления "Боярышником" в Иркутске	3	0,35
Оренбуржье - в тройке регионов-лидеров по темпам снижения смертности	2	0,34
Говядина - 65 рублей за кило, карп и сом по 40!	3	0,32
Когда и у нервов "подкашиваются ноги". Лирики это пророчат, а медики лечат	1	0,32
Продажу суррогата хотят приравнять к убийству	1	0,31
Верховный суд РФ оставил в силе приговор "черным" риэлторам из Орска	1	0,3
Губит людей не пиво?	3	0,3
Как прошла новогодняя ночь в Оренбурге	1	0,29
Группа "черных риэлтеров" выслушала приговор	1	0,27
Новые знания: 8 мифов об алкоголе	1	0,25
Оренбуржец, по чьей вине погибла 14-летняя девушка, предстал перед судом	1	0,24
Пресечение фактов нелегальной продажи алкоголя - одна из	1	0,24

приоритетных задач правоохранительных органов		
Новости: регион	1	0,22
Чем богаты	1	0,22
В России назвали самые пьющие регионы. Есть ли в списках Оренбуржье?	1	0,22
Считалось, что верба изгоняет из дома всякую тяжесть - неполадки, ссоры, болезни	1	0,2
В России значительно выросла смертность от алкоголя. Правительство подготовило стратегию	1	0,19
В Бузулуке беременная женщина отравилась алкоголем	3	0,17
Оренбуржье является лидером по числу смертей от алкоголя среди соседей по ПФО	2	0,17
Минздрав сообщил о снижении смертности в России	1	0,17
Осторожно: смерть в бутылке	3	0,16
В поисках удовольствия	2	0,16
Метиловый спирт хотят приравнять к опасным ядам	1	0,16
В рейтинге пьющих регионов Оренбуржье спустилось на 4 строки	4	0,15
В Оренбуржье потери населения от внешних причин снизились на 7,5 процента	3	0,15
Названы основные причины смерти россиян	2	0,15
В Светлинском районе в больницу с алкогольным отравлением доставлена женщина	2	0,14
Алеся Кафельникова оказалась в реанимации	1	0,14
В Тюльгане скончался мужчина от алкогольной интоксикации скончался мужчина	2	0,14
Оренбуржцы стали жить дольше	1	0,14
"Много говорят о неуважении больных". Монолог сельского врача о суровых реалиях российской медицины	1	0,13
Оренбургская область вошла в тройку регионов лидирующих по темпам снижения смертности.	2	0,13
Росстат: население Оренбургской области сократилось на 5,5 тысяч человек	1	0,12
Рак, болезни крови и ДТП	2	0,1
В Оренбурге состоялось областное совещание терапевтов	1	0,09
Законопроект об усилении контроля за оборотом алкоголя будет доработан	1	0,09

В течение срока действия введенных в 2012 году ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в Оренбургской области активность публикаций региональных СМИ по теме контрафактного и нелегального алкоголя, времени продаж алкоголя и отравлений алкоголем существенно нарастает в сравнении с периодом до введений указанных ограничений, что говорит о росте информационных поводов и значимости темы в регионе.

5. Оценка выпадающих доходов бюджета Оренбургской области

С 01.01.2017 существенно изменился порядок исчисления акцизов на алкогольную продукцию: **поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации стало зависеть не только от объема произведенной на территории региона алкогольной продукции, но от объема её розничных продаж.**

Распределение доходов от акцизов между бюджетами субъектов Российской Федерации осуществляется пропорционально объемам розничных продаж, зафиксированным в единой государственной автоматизированной информационной системе учета производства и оборота крепкой алкогольной продукции (далее — ЕГАИС) в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме ее розничных продаж¹⁰.

Таким образом, в бюджете региона можно видеть доход от акцизов по крепкой алкогольной продукции по КБК 1 03 02142 01 0000 110, поступающий в бюджет региона в зависимости от объема ее розничной продажи на территории субъекта РФ.

Мы провели оценочный расчет возможного дополнительного дохода от акцизов на примере крепкой алкогольной продукции (с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов), исходя из наибольшей величины налоговых поступлений от неё, используя данные по итогам 2019 года и сравнивая с ними же наш расчет, **допустив расширение времени продажи на один час и отмене региональных запретов на торговлю алкоголем в установленные дни (праздничные, выходные, прочие) для регионов, где это применимо.**

Оценка выпадающих доходов рассчитана как возможный дополнительный доход от акцизов по крепкому алкоголю, полученный пропорционально возможному росту объема реализации крепкой алкогольной продукции при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени, умноженный на количество сокращённых торговых часов легальной розничной продажи алкоголя в сравнении с временными ограничениями, установленными на федеральном уровне.

Табл. 11 Расчет дополнительных поступлений от акцизов по крепкому алкоголю в бюджет Оренбургской области при условии увеличения времени легальных розничных продаж на один час и отмене региональных запретов на торговлю алкоголем в установленные дни в 2019 году

1.	Расчет величины среднечасовой реализации крепкой алкогольной продукции в 2019 году:	
1.1.	Количество торговых часов в будни, часы/будни	84
1.2.	Количество торговых часов в неделю, часы/неделя	84
1.3.	Количество торговых часов в будни в год, часы/год	4368
1.4.	Суммарное количество торговых часов в год (будни+вых), часы/год	4320

¹⁰ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 3 марта 2017 года N 255 «Об утверждении Порядка распределения полномочий территориальным органом Федерального казначейства доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации»

1.5.	Среднечасовая реализация крепкой алкогольной продукции в 2019 году, дкл/час	221,80
2.	Расчет объема дополнительной розничной продажи алкогольной продукции за один час дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции	
2.1.	Расчет дополнительных торговых часов в год при увеличении времени легальной продажи на один час в сутки 1 час x 7 дней x 52 недели = 364 «торговых часа», где: 1 час — разница между 22 и 23 часами по местному времени; 7 дней — период с понедельника по воскресенье; часы/день	364
2.2.	Количество дополнительного объема продаж в год при увеличении времени легальной продажи на один час	80 736,53
3.	Расчет годового объема розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни	10 646,58
4.	Объем розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения в выходные дни	-
	Объем розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением рассматриваемых ограничений, составляет: количество дополнительного объема продаж в год при увеличении времени легальной продажи на один час +годовой объем розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни+объем розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения в выходные дни	91 383,11
5	Объем реализации крепкой алкогольной продукции, который мог составить при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени (данные РАР+расчетный выпавший объем), дкл	1 049 574,94
	Величина акциза от дополнительных продаж крепкой алкогольной продукции в 2019 году при увеличении времени легальной продажи на один час и отмене запрета торговли в установленные дни, оценка по пропорции, млн. рублей	654,94
	Объем дополнительных поступлений от акцизов в бюджет субъекта РФ при условии увеличения времени легальных розничных продаж <u>на один час</u> и отмене запрета торговли в установленные дни в 2019 году мог бы составить , млн. рублей в год	57,02

Справочно: табл.12 Исходные данные по Оренбургской области

Федеральное время легальной торговли алкоголем (начало)	8
Федеральное время легальной торговли алкоголем (конец)	23
Региональное время легальной торговли	10

алкоголем (начало)	
Региональное время легальной торговли алкоголем (конец)	22
Количество торговых дней в будни	7
Количество торговых часов в регионе в день в будни	12
Региональное сокращение торговых часов легальной розничной продажи алкоголя	3
Временные региональные ограничения в выходные дни - начало	
Временные региональные ограничения в выходные дни - конец	
Количество торговых часов в выходные дни	0
Количество дней, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем	4
Количество часов, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем в запрещенные дни	48
Количество часов, на которые в регионе по выходным дням ограничена продажа в сравнении с будними днями, часы	
Количество недель в году	52
Объем розничных продаж крепкой алкогольной продукции в регионе в 2019 году по данным РАР (ЕГАИС), дкл	958 192
Размер фактических поступлений от акцизов в 2019 году (исполнение бюджета по данным Минфина региона КБК 000 1 03 02142 01 0000 110), млн. руб.	598

Таким образом, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Оренбургской области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции и при запрете торговли алкоголем на 4 дня (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 170 млн.руб.

Выводы

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области (с 22 часов до 10 часов) действует более 8 лет.

Указанное ограничение было своего рода ужесточением ранее действующего на территории региона ограничения. Так, до 2012 года рассматриваемое временное ограничение относилось лишь к розничной продаже алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции¹¹.

Дополнительное регулирование розничной продажи алкогольной продукции вводилось в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан.

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2012 год - год введения дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции.

Анализ статистических данных по объему продаж алкогольной продукции в регионе показывает снижение объемов продаж на протяжении 2010-2014 гг.: с 2735,7 тыс.дал. в 2010 году до 1979,7 тыс.дал. в 2014 году.

Таким образом, тенденция снижения легальных продаж алкогольной продукции в регионе наблюдается с момента введения первых ограничений времени продаж алкогольной продукции в регионе¹². Вместе с тем, уже в 2015 году наметился рост объемов легальных продаж алкогольной продукции и в 2019 году объемы продаж составили 2217 тыс.дал.

Тенденция роста объемов легальной розницы совпала с ужесточением контроля на нелегальном рынке алкогольной продукции, что следует из анализа информации об объемах изымаемой алкогольной продукции, количестве выявленных нарушений.

Однако, поскольку вводимые ограничения, прежде всего, направлены на продавцов легальной алкогольной продукции, то нелегальные продавцы алкогольных напитков в большей степени остаются за пределами регулирования, контроля и надзора.

Ограничение времени продаж в легальной рознице признается экспертами в качестве одной из причин роста неучтенного потребления алкоголя, а также существования и развития нелегального рынка алкогольной продукции.

По результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году, объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) в Оренбургской области составил 4,5 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения 6,10 л. Т.е. доля незарегистрированного потребления крепкого алкоголя составила более 73% в структуре потребления крепкого алкоголя на территории Оренбургской области.

¹¹ Постановление Правительства Оренбургской области от 08.02.2006 N 35-п (ред. от 13.09.2010) "О мерах по осуществлению государственного контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Оренбургской области"

¹² Постановление Правительства Оренбургской области от 13.09.2010 N 618-п "О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 8 февраля 2006 года N 35-п"

В настоящее время официальной статистики, которая бы оценивала объемы нелегального рынка алкогольной продукции, в России не существует.

Также отсутствует какой-либо общепринятый и однозначно надежный метод подсчета его объема. По оценкам различных исследований и опрашиваемых экспертов, его доля составляет от 30 до 40% потребляемой алкогольной продукции.

Показатель доли потребления неучтенного алкоголя в Оренбургской области существенно превышает средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, которые, как отмечалось выше, составляют по экспертным оценкам 30-40%.

Объем ежегодно выявляемой нелегальной алкогольной продукции демонстрирует серьезность проблемы теневого рынка для региона.

Так, первый серьезный всплеск выявления нелегальной алкогольной продукции на территории региона наблюдался в 2013 году, когда количество выявленной незаконно произведенной и продаваемой продукции составило 10 563 дал, что более чем в 50 раз превысило показатели предшествующего года (196 дал).

Объем изымаемой нелегальной продукции, начиная с 2013 года, остается стабильно высоким в регионе: так, в 2019 году он составил 2727 дал.

Приведенная цифра, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции. Вместе с тем, масштабы изъятой из оборота незаконной алкогольной продукции, свидетельствуют о наличии на территории Оренбургской области значительного теневого рынка алкоголя.

Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения, в регионе растет.

Количество уголовных дел, возбужденных по результатам проверок, в 2019 году увеличилось почти в 3 раза по отношению к базисному 2012 году.

Растет и количество составленных протоколов об административных правонарушениях (с 1216 в 2012 году до 3 254 в 2019 году).

По данным анализа правоприменительной практики, торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений. По состоянию на октябрь 2020 года на территории региона насчитывалось 2 403 торговых объекта, имеющих лицензии на право реализации алкогольной продукции, доля торговых объектов, приходящаяся на торговые сети, достаточно высока, и составляет 95%.

С 2010 года в регионе наблюдается устойчивая тенденция по снижению числа умерших на 100 тыс. населения области. Если в 2010 году значение данного показателя составляло 12,3 и на протяжении 2011-2012 гг. его значение не превышало 8, то в 2017-2019 годы гг. число умерших от отравления алкоголем на 100 тыс. населения существенно снизилось – до 1,1-1,5 человек на 100 тыс. населения.

Таким образом, отсутствует прямая зависимость между ограничением времени продаж алкоголя (которое действовало на протяжении всего анализируемого периода) и показателем смертности от алкогольных отравлений.

Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза на протяжении 2010-2019 годов снижается с 3 054 в 2010 году до 1613 в 2019 году, показатель 2019 года сократился по отношению к базовому году в 1,5 раза.

Одновременно, с 2010 года и по 2016 год включительно на территории Оренбургской области наблюдается рост преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (с 5 347 до 7 333). В период 2017-2019 гг. указанный показатель в регионе снижался, однако темп снижения так и не позволил в 2019 году достичь показателей 2010 года.

Таким образом, эффективность ограничения времени розничных продаж алкоголя для целей снижения преступности в регионе не подтверждается имеющимися данными.

В рамках настоящего исследования нами анализировались данные, в том числе по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж либо отказались от ранее введенных ограничений. Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных показателей являются общей тенденцией по России в целом и по многим регионам в частности, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени продаж в регионах.

Анализируя вышеуказанные данные, можно констатировать, что не усматривается прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженного положительного социального эффекта от этого.

В течение срока действия введенных в 2012 году ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в Оренбургской области активность публикаций региональных СМИ по теме контрафактного и нелегального алкоголя, времени продаж алкоголя и отравлений алкоголем существенно нарастает в сравнении с периодом до введения указанных ограничений, что говорит о росте информационных поводов и значимости темы в регионе.

Проведенное исследование интернет-ресурсов выявило наличие у пользователей интерес пользователей к поиску предложений о продаже алкогольной продукции на территории области, а также оборудования для изготовления алкогольной продукции в домашних условиях.

Важно отметить, что наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствуют развитию теневого рынка.

При наличии доступных каналов нелегальной продажи потребители не защищены никаким контролем качества, кроме «сарафанного радио» и добросовестности продавца. Наряду с этим, в кругу экспертов, представителей медицины, политиков, журналистов и в обществе в целом существует стойкое убеждение в том, что одна из главных причин отравлений алкоголем связана с употреблением низкокачественных и нелегально произведенных алкогольных напитков.

Наличие в обороте нелегальной и неучтенной алкогольной продукции наносит урон не только здоровью, но и бюджету Оренбургской области в виде недополученных акцизов.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется пропорционально объемам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

По нашей оценке, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Оренбургской области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции и при запрете торговли алкоголем на 4 дня (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 170 млн.руб.

Таким образом, установление дополнительного ограничения времени продаж алкогольной продукции при отсутствии очевидного положительного социально-экономического эффекта выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей увеличению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в Оренбургской области.

Дополнительным аргументом недостаточной эффективности имеющегося запрета в настоящее время является то, что установленные федеральным законодательством ограничения в части запрета розничной продажи алкогольной продукции в ночное время не распространяются на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания. Таким образом, запрет розничной продажи в регионе алкогольной продукции после 22 часов нивелируется возможностью ее приобретения и употребления в организациях общественного питания, не имеющих ограничений по времени своей работы.

В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя снизить долю продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.